

Cover Page



Universiteit Leiden



The handle <http://hdl.handle.net/1887/42882> holds various files of this Leiden University dissertation

Author: Alvarez, Mariano

Title: Paradiplomacia en las relaciones Chileno-Argentinas : la integración desde Coquimbo y San Juan

Issue Date: 2016-09-13

**PARADIPLOMACIA EN LAS RELACIONES
CHILENO-ARGENTINAS**

MARIANO ALVAREZ

© Mariano Alvarez – www.marianoalvarez.org

Diseño de portada: Inés Táboas – www.inestaboas.com.ar

Impreso por: EZBooks.nl

**Paradiplomacia en las relaciones chileno-argentinas:
La integración desde Coquimbo y San Juan**

Proefschrift

ter verkrijging van
de graad van Doctor aan de Universiteit Leiden,
op gezag van Rector Magnificus prof.mr. C.J.J.M. Stolker,
volgens besluit van het College voor Promoties
te verdedigen op 13 september 2016
klokke 11.15 uur

door

Mariano Alvarez
geboren te Puerto Madryn (Argentinië)
in 1984

Promotor: Prof.Dr. P. Silva

Promotiecommissie: Prof.Dr. G.J. Oostindie
Prof.Dr. R.Th.J. Buve
Dr. N. Cornago (Universidad del País Vasco)
Mw.Dr. M.F. Carmody

Índice

Agradecimientos	vii
Abreviaturas	viii
Introducción	1
Capítulo 1 Paradiplomacia, centralismo y formas de Estado:	
una revisión teórica	13
1.1 Surgimiento, relevancia y definición de paradiplomacia	14
1.1.1 El contexto en que surge el análisis paradiplomático.....	15
1.1.2 Efectos de la paradiplomacia sobre la política exterior	20
1.1.3 Diversas denominaciones y su justificación.....	22
1.1.4 Una nueva aproximación a la paradiplomacia	40
1.2 El centralismo y las formas de Estado como contexto de la paradiplomacia	49
1.2.1 Evolución de las visiones sobre el centralismo en América Latina	50
1.2.2 Identificación y caracterización de las formas de Estado	63
1.2.3 La relación entre centralismo y formas de Estado.....	74
Capítulo 2 Las relaciones argentino-chilenas:	
una perspectiva desde su historia fronteriza y subestatal	77
2.1 Un siglo y medio de buenas relaciones, 1810-1955	79
2.1.1 Baja relevancia del tema limítrofe, 1810-1866.....	80
2.1.2 El proceso de delimitación, 1866-1902	86
2.1.3 Buenas relaciones e integración, 1902-1955.....	92
2.2 De la integración al conflicto, 1955-1983.....	97
2.2.1 Tensiones fronterizas y la lucha entre integración y xenofobia, 1955-1970 ..	97
2.2.2 Distanciamiento y construcción de la imagen negativa del otro, 1970-1982.....	103
2.3 El regreso de la democracia y las buenas relaciones, 1983-2001	111
2.3.1 El giro después de la Guerra de Malvinas, 1983-1990	112
2.3.2 Las buenas relaciones en democracia, 1990-2001.....	117
2.4 Enfriamiento bilateral y surgimiento de lo subestatal, 2001-2010.....	125
2.4.1 Nivel central: inestabilidad, desconfianza y enfriamiento de las relaciones	125
2.4.2 Nivel subestatal: surgimiento de las relaciones entre los gobiernos no centrales	132

Capítulo 3 Formas de Estado y descentralización en Argentina y Chile:	
las posibilidades subestatales	139
3.1 Argentina y la dependencia entre sus niveles de gobierno	142
3.1.1 La forma de Estado en Argentina: un federalismo impuesto por la realidad	142
3.1.2 El proceso de descentralización en Argentina.....	155
3.1.3 El lugar de las provincias en el sistema político e institucional argentino ...	166
3.2 Chile, un país pensado desde el centro.....	169
3.2.1 La forma de Estado en Chile: unitario por la razón o por la fuerza	170
3.2.2 Los intentos de reversión del centralismo en Chile	182
3.2.3 El lugar de las regiones en la configuración institucional de Chile	195
3.3 Perspectiva comparada de los gobiernos no centrales en Argentina y Chile.....	197
Capítulo 4 La paradiplomacia entre Coquimbo y San Juan:	
su adaptación e impacto a nivel central	205
4.1 La incorporación de la dimensión subestatal en la relación argentino-chilena....	207
4.1.1 Involucramiento de provincias y regiones	208
4.1.2 Desarrollo del marco bilateral	219
4.2 Coquimbo y San Juan como caso exitoso de paradiplomacia	234
4.2.1 Justificación y relevancia del caso de estudio	235
4.2.2 Las veranadas en los Altos Valles de Calingasta	238
4.2.3 El Túnel Internacional Paso de Agua Negra.....	246
4.3 Corolario sobre el aporte paradiplomático de Coquimbo y San Juan.....	274
Conclusiones	281
Bibliografía	295
Anexo 1 Listado de entrevistas realizadas	335
Anexo 2 Preguntas guía para las entrevistas	341
Samenvatting	347
Summary.....	355
Curriculum Vitae	363

Agradecimientos

Los esfuerzos de los cuatro años que lleva un doctorado se plasman en un libro, pero éste solo representa un capítulo en la vida del doctorando. Es en ese sentido que debe ser entendido, precedido por ideas, cosido a un contexto y como fundamento de lo sucesivo. Por ello resulta tan difícil reducir a pocas palabras la extensa lista de personas e instituciones que me permitieron lograr este objetivo.

En primer lugar quiero agradecer a mi familia. A mis padres por inculcarme las ansias de conocimiento y de interés en lo político. A mis hermanos por acompañarme y desafiarme, marcando cada uno de ellos un ejemplo en su profesión. A Mariana, sin quien nada tiene sentido y gracias a quien me despierto cada día buscando superarme como académico y como persona. Y a todos los que desde Madryn, Buenos Aires y Santiago me han acompañado en cada pulso, estando presente desde la lejanía e impulsándome con sus palabras.

Quiero agradecer también a todos los que me acogieron durante estos cuatro años en Leiden. A Håvar, Soledad, Camila, Cristóbal y Daniela, por tantos momentos y charlas compartidas, dentro y fuera de la academia, por sus consejos y sus alegrías. A Honorata y Adriaan, por sus palabras y sus horas de paciencia en el escritorio de al lado, soportando mis rezongues y mi mate. A la Universidad de Leiden y en especial a los integrantes del Instituto de Historia y del Departamento de Estudios Latinoamericanos, con quienes he compartido charlas, *borrels* y consejos. Al Prof. Patricio Silva, por su guía y apoyo, así como por proporcionarme las mejores condiciones institucionales para el desarrollo de esta investigación. A la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica - CONICYT- de Chile por haberme permitido dedicar estos cuatro años solo al estudio y al Leiden *University Fund*, por su ayuda en el trabajo de campo. Por último, no quiero dejar de agradecer a Inés y Luisa, por su esfuerzo y dedicación en el diseño de la portada y la corrección del texto en inglés.

Sin todas estas personas y muchas otras a las que aquí no hago justicia y les pido me perdonen, estos cuatro años no hubiesen sido tan productivos y enriquecedores, así como este estudio no hubiese llegado al buen puerto que arribó. A todos ellos mi eterno agradecimiento.

Abreviaturas

ACE 16: Acuerdo de Complementación Económica Número 16
ACE 35: Acuerdo de Complementación Económica Número 35
ALADI: Asociación Latinoamericana de Integración
BID: Banco Interamericano de Desarrollo
BNDES: Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social [Brasil]
CARI: Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales
CONARA: Comisión Nacional de la Reforma Administrativa [Chile]
CONARE: Comisión Nacional para los Refugiados [Chile]
CORE: Consejo Regional [Chile]
COREDE: Consejo Regional de Desarrollo [Chile]
COSIPLAN: Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento [Chile]
DICORE: Dirección de Coordinación Regional [Chile]
DIFRE: Dirección de Asuntos Federales y Electorales [Argentina]
DIFROL: Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado [Chile]
DILYF: Direcciones de Límites y Fronteras [Argentina]
DIPRES: Dirección de Presupuestos [Chile]
DNV: Dirección Nacional de Vialidad [Argentina]
DPV: Dirección Provincial de Vialidad [Argentina]
EBIFETRA: Entidad Binacional Túnel de Baja Altura – Ferrocarril Trasandino Central
EBILEÑAS: Entidad Binacional Túnel Internacional Paso Las Leñas
EBITAN: Entidad Binacional Túnel Internacional Paso de Agua Negra
EICAM: Escuela de Ingeniería de Camino de Montaña [Argentina]
FCCR: Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados y Departamentos
FNDR: Fondo Nacional de Desarrollo Regional [Chile]
ILPES: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social
ISAR: Inversión Sectorial de Asignación Regional [Chile]
LOC: Ley Orgánica Constitucional [Chile]
MERCOSUR: Mercado Común del Sur
OIE: Oficina Internacional de Epizootias | Organización Mundial de Sanidad Animal
SAG: Servicio Agrícola y Ganadero [Chile]
SENASA: Servicio Nacional de Sanidad y Calidad [Argentina]
SEREMI: Secretaría Regional Ministerial [Chile]
SUBDERE: Subsecretaría de Desarrollo Regional [Chile]
UDI: Unión Democrática Independiente [Chile]
URAI: Unidad Regional de Asuntos Internacionales [Chile]